

Distr.: General
4 October 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Колумбии (сентябрь 2011 года — июнь 2016 года)

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и последующих резолюций. Это третий доклад Генерального секретаря Совету Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Колумбии, и он охватывает период с сентября 2011 года по июнь 2016 года. В докладе содержится информация о шести серьезных нарушениях в отношении детей, определяются стороны в конфликте, которые несут ответственность за такие нарушения, и сообщается о достигнутом прогрессе в деле защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

В течение отчетного периода в 2012 году было положено начало историческому мирному процессу в отношениях между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН), что привело к снижению интенсивности конфликта и общему сокращению числа нарушений в отношении детей, особенно в конце отчетного периода. Следует особо отметить, что в мае 2016 года правительство и РВСК-НА подписали соглашение, прокладывающее путь к демобилизации детей в возрасте менее 15 лет в качестве первого шага и к осуществлению специальной программы по восстановлению прав, реинтеграции и возмещению ущерба всех разлученных детей и подростков в возрасте до 18 лет. Кроме того, в марте 2016 года правительство и вторая вооруженная группировка — Армия национального освобождения (АНО) сделали еще один важный шаг, объявив о начале мирных переговоров. Хотя эти знаковые события укрепили надежды на прекращение конфликта, деятельность демобилизованных вооруженных групп продолжает препятствовать защите детей.

[*] Переиздано по техническим причинам 5 декабря 2016 года.

16-17137* (R) 051216 051216



В течение всего отчетного периода правительство Колумбии принимало меры по укреплению рамок прекращения и предотвращения нарушений в отношении детей и реагирования на них. В настоящем докладе подчеркивается, что необходимо уделять приоритетное внимание выполнению обязательств, а также существующего законодательства и политики, что позволит воплотить их в конкретные позитивные результаты в интересах всех детей на всей территории страны. В этой связи в докладе содержится ряд рекомендаций в адрес всех сторон в целях обеспечения более эффективной защиты детей и укрепления гарантий неповторения случившегося на постконфликтном этапе.

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2015 года, представляется в соответствии с резолюцией 1612 (2005) и последующими резолюциями Совета Безопасности. Это мой третий доклад о положении детей и вооруженном конфликте в Колумбии, который дополняет два мои предыдущие доклада (S/2009/434 и S/2012/171). В докладе освещаются характерные и специфические особенности нарушений, совершенных в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в Колумбии, а также прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения таких нарушений, с учетом выводов и рекомендаций, принятых Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в 2010 и 2012 годах (см. S/AC.51/2010/3 и S/AC.51/2012/4).

2. В 2003 году в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций и с учетом последствий вооруженных конфликтов для детей положение в Колумбии было доведено до сведения Совета Безопасности. Революционные вооруженные силы Колумбии — Народная армия (РВСК-НА), Армия национального освобождения (АНО) и военизированная группа Объединенные силы самообороны Колумбии (ОСК)[1] в 2003 году впервые были включены в связи с вербовкой и использованием детей в перечень в приложении II к моему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/58/546-S/2003/1053). В моем последнем ежегодном докладе (A/70/836-S/2016/360) АНО и РВСК-НА были вновь включены в перечень в связи с вербовкой и использованием детей.

3. Информация для настоящего доклада была собрана, зарегистрирована, проверена и сведена воедино страновой целевой группой по наблюдению и отчетности в Колумбии, учрежденной согласно резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности.

II. Обзор политических событий и изменений в области безопасности

4. В течение отчетного периода произошло общее снижение интенсивности конфликта[2], и в 2012 году начались исторические мирные переговоры между

[1] ОСК были исключены из перечня после их демобилизации в 2005–2006 годах. Однако возникли группы-преемники под названием расформированных военизированных групп, которые иногда возглавляются бывшими лидерами ОСК среднего уровня и в состав которых входят бывшие члены военизированных формирований. Эти группы пользуются методами, аналогичными тем, которые использовались ОСК, но отличаются уровнем структуры командования и управления.

[2] В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций зарегистрировала сокращение общего числа вооруженных столкновений и нападений на гражданских лиц. «Вооруженные столкновения» выражаются в нападениях на военные объекты, блокаде дорог и автомагистралей, установке незаконных контрольно-пропускных пунктов, боевых действиях, засадах, ведении перестрелки, вооруженных преследованиях и других вооруженных нападениях. «Нападения на гражданских лиц «включают угрозы, нападения на гражданских лиц, насильственные исчезновения, убийства и нанесение увечий

правительством Колумбии и РВСК-НА, а также в 2016 году было объявлено о переговорах с АНО.

5. Мирные переговоры между правительством президента Колумбии Хуана Мануэля Сантоса и РВСК-НА начались в августе 2012 года при поддержке Кубы и Норвегии в качестве стран-гарантов и Чили и Венесуэлы в качестве сопровождающих стран. Несмотря на отдельные кризисы, которые в ряде случаев приводили к временной приостановке переговоров, мирный процесс с участием РВСК-НА значительно продвинулся вперед, особенно в последние два года. Этот процесс включал принятие частичных соглашений по вопросам развития сельских районов, участия в политической жизни, уничтожения незаконных посевов наркотикосодержащих культур, ключевым вопросам, касающимся жертв и правосудия переходного периода, а также вопросов окончания конфликта, включая прекращение огня, прекращение боевых действий и сложения оружия. В 2014 году была создана подкомиссия по гендерным вопросам для рассмотрения соглашений с точки зрения обеспечения учета гендерной проблематики в качестве сквозного вопроса всего этого процесса.

6. В июне 2014 года президент Сантос был переизбран на второй четырехлетний срок, что дало ему возможность продолжить мирный процесс с участием РВСК-АН. В то же время президентская кампания выявила резкую поляризацию общества и скептическое отношение к мирному процессу. Для поддержки усилий по обеспечению мира в Колумбии Организация Объединенных Наций разработала информационную кампанию по пропаганде культуры мира “Respira paz” («Дыхание мира»).

7. Еще одним ключевым политическим событием стало объявление в марте 2016 года правительством Колумбии и АНО о договоренности начать мирные переговоры. Начало этих переговоров и завершающиеся переговоры с РВСК-АН укрепили надежды на прекращение 52-летнего конфликта и достижение прочного мира в Колумбии.

8. Серьезные нарушения в отношении детей продолжались, зачастую в результате периодических боевых действий между сторонами в конфликте, а также деятельности расформированных военизированных групп и других местных вооруженных групп, связанной с контролем над наркоторговлей на территории, вымогательством, незаконной добычей полезных ископаемых, проституцией и торговлей людьми. После завершения процесса демобилизации военизированных организаций, проведенной в период с 2003 по 2006 год, сформировались новые вооруженные группы в составе их бывших членов, что затрагивает значительную часть территории. По состоянию на середину 2016 года значительное число нарушений было совершено пятью основными расформированными военизированными группами: a) «Лос урабеньос» или Объединенные гайтанистские силы самообороны Колумбии (именуемые также кланом Усуга); b) «Лос растрохос»; c) «Агилас неграс»; d) «Лос Паисас»; и e) Колумбийская революционно-антитеррористическая народная армия (КРАНА)[3]. КРАНА частично демобилизована, но осталась вооруженная груп-

гражданским лицам в период вооруженных столкновений, массовые расправы, вербовку детей, похищения, сексуальное насилие и пытки.

[3] См. внутренний документ, подготовленный системой раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмена, 2013 год. “*Defensoría del pueblo: Defensoría Delegada para la*

пировка под названием Либертадорес дель Вичада. С годами их структуры развились и стали противодействовать стратегии государства по борьбе с ними, и эти группы вступили в союзы с другими вооруженными группировками или стали бороться друг с другом за территории. 22 апреля 2016 года министерство обороны издало приказ, санкционирующий военные операции против расформированных военизированных групп, которые классифицируются как организованные вооруженные группы.

9. Затяжной конфликт вызвал трудности в плане эффективного осуществления государственной политики и справедливого развития в затронутых конфликтом и изолированных районах Колумбии[4]. Дети афро-колумбийского происхождения и из числа коренного населения, проживающие в сельских районах, больше всех пострадали в результате вооруженного конфликта. Сложная гуманитарная ситуация способствовала крупномасштабному внутреннему перемещению в течение всего отчетного периода, хотя мирные переговоры между правительством и РВСК-НА в значительной мере улучшили ситуацию и помогли сократить число перемещенных детей на 40 процентов за период с 2013 года по 2015 год. Кроме того, одностороннее прекращение огня РВСК-НА, о котором было объявлено в июле 2015 года, и последующие меры деэскалации, осуществляемые сторонами, способствовали снижению воздействия насилия на гражданских лиц, а также сокращению масштабов перемещения. С середины 2015 года Организация Объединенных Наций не зафиксировала какого-либо перемещения в связи с боевыми действиями РВСК-НА. Несмотря на этот прогресс, по состоянию на декабрь 2015 года численность внутренне перемещенных лиц по-прежнему составляла 5,8 миллиона человек, приблизительно 45 процентов из которых составляли дети. Поиск долгосрочных решений в их интересах будет иметь ключевое значение для усилий по примирению и интеграции.

10. Правительство Колумбии разработало амбициозные правовые и институциональные рамки, направленные на оказание помощи и возмещение ущерба более чем 7 миллионам жертв вооруженного конфликта, каждый третий из которых — ребенок. Был достигнут прогресс в регистрации жертв, предоставлении финансовой компенсации и обеспечении права жертв на участие, что свидетельствует об усилиях государства посредством группы по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба (Unidad para las Víctimas-UARIV), созданной в 2012 году. Принятие закона № 1448 (2011) о жертвах и реституции прав на землю, свидетелем подписания которого я был

---

prevención de riesgo de violaciones a los derechos humanos y derecho internacional humanitario — sistema de alertas tempranas".

[4] В своем докладе 2014 года о положении в области прав человека в Колумбии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметило, что «присутствие государства неравномерно в различных географических районах и социальных слоях, что негативно сказывается на осуществлении всех прав человека». «Базовый доступ к здравоохранению и образованию является признанным правом в соответствии с колумбийским законодательством, однако при его распределении предпочтение отдается процветающим районам, в то время как на самом деле эти услуги необходимы для того, чтобы устранить существующее неравенство». «До тех пор, пока не будет устранено это неравенство, Колумбия будет продолжать сталкиваться с проблемами в области прав человека». (см. A/HRC/28/3/Add.3, пункты 15, 16 и 17).

13 июня 2011 года[5], имело особое значение, поскольку он содержит специальные положения в отношении детей-жертв. Были приняты другие законодательные акты, такие как закон № 1719 (2014) по вопросу о доступе к правосудию для жертв сексуального насилия, в частности в контексте вооруженного конфликта[6]. В целях улучшения защиты населения, перемещенного в результате конфликта, Конституционный суд также принял постановление № 119 от июня 2013 года, допускающее включение в Национальный реестр жертв лиц, которые были насильственно перемещены в результате насилия, в том числе со стороны расформированных военизированных групп. По состоянию на 1 июля 2016 года группа по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба зарегистрировала 283 251 жертв, которые получили право на чрезвычайную помощь и возмещение ущерба в соответствии с этим постановлением.

11. Политический диалог также привел к существенному прогрессу в деле признания жертв вооруженного конфликта и их включению в переговоры между правительством и РВСК-АН в Гаване. При поддержке Организации Объединенных Наций в Колумбии пять делегаций пострадавших совершили поездку в Гавану в 2014 году, в состав которых входили две жертвы, завербованные вооруженными группами в возрасте 13 лет, и одна женщина, которая подвергалась сексуальному насилию со стороны членов военизированных групп в возрасте 16 лет. В этой связи и правительство Колумбии, и РВСК-АН признали последствия вооруженного конфликта для гражданского населения, что создало возможность для начала процесса миростроительства и примирения.

12. 4 июня 2015 года обе стороны объявили о своем решении создать комиссию по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений. Вскоре после этого, 23 сентября, президент Сантос и лидер РВСК-АН Родриго Лондоньо Эчеверри, также известный как «Тимошенко», публично представили основные элементы соглашения по вопросам правосудия переходного периода, которые впоследствии были разработаны и включены во всеобъемлющее соглашение об установлении истины, правосудии, возмещении ущерба и неповторении нарушений в отношении жертв конфликта, достигнутое 15 декабря 2015 года.

13. Наиболее значительное событие в отношении защиты детей произошло в мае 2016 года в Гаване, когда правительство Колумбии и РВСК-НА объявили о договоренности о демобилизации детей в возрасте до 15 лет из рядов РВСК-НА, об обязательстве сторон разработать «дорожную карту» по демобилизации всех детей, а также о специальной всеобъемлющей программе реинтеграции этих детей.

14. Одностороннее прекращение огня, объявленное РВСК-НА, и сделанное в июле 2015 года заявление правительства о приостановке ударов с воздуха в целом соблюдались сторонами. Это привело к снижению интенсивности конфликта и облегчению страданий детей в последний год отчетного периода.

[5] Заявление Генерального секретаря, «Генеральный секретарь на подписании закона Колумбии о правах жертв и реституции прав на землю заявил, что новый закон должен сопровождаться реальными преобразованиями на местах», доступно по адресу www.un.org/press/en/2011/sgsm13634.doc.htm.

[6] См. www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1719_2014.html.

19 января 2016 года стороны совместно обратились к Организации Объединенных Наций за помощью в контроле и проверке сдачи оружия, а также прекращения огня и прекращения военных действий в рамках трехстороннего механизма (см. S/2016/53). Эта просьба была единогласно одобрена Советом Безопасности в его резолюции 2261 (2016). 23 июня я присутствовал при подписании принципиально новых соглашений о двустороннем и окончательном прекращении огня, окончании боевых действий и сдаче оружия, гарантиях безопасности[7] и соглашения о ратификации. Специальная политическая миссия Организации Объединенных Наций будет служить в качестве международного компонента механизма по наблюдению и контролю за выполнением соглашения о прекращении огня, прекращении боевых действий и сложением оружия. В качестве международного компонента Миссия будет контролировать и сообщать о соблюдении обязательств сторон прекратить военную конфронтацию и воздерживаться от нарушений в отношении населения в районах, находящихся под наблюдением. Миссия будет также отвечать за контроль за сложением оружия.

15. 24 августа стороны заявили о том, что они завершили переговоры и достигли окончательного мирного соглашения, которое было подписано в Картахене 26 сентября в ходе церемонии, в которой я принимал участие. В пункте 3 окончательного мирного соглашения о «прекращении конфликта» подчеркивается, что дети, связанные с РВСК-НА, будут демобилизованы и нуждаются в особой заботе и защите. Кроме того, в пункте 6 об осуществлении соглашений содержалось положение о гарантиях соблюдения наилучших интересов детей, а также о приоритете их прав.

III. Грубые нарушения прав детей

16. Организация Объединенных Наций зарегистрировала 2078 вооруженных столкновений в период с ноября 2012 года по декабрь 2015 года. В течение всего отчетного периода происходило снижение интенсивности: в 2012 году было зарегистрировано 945 вооруженных столкновений, а в 2015 году число вооруженных столкновений (533) сократилось на 28 процентов по сравнению с 2013 годом и на 21 процент по сравнению с 2014 годом. Географический охват конфликта также сократился, причем в 2012 году он затрагивал 29 из 32 районов, находящихся под управлением местных органов, или департаментов, по сравнению с 20 департаментами во второй половине 2015 года[8]. В этом контексте совершались серьезные нарушения в отношении детей, хотя в последней

[7] Соглашение о гарантиях безопасности и борьбе с преступными организациями, которые несут ответственность за убийства и массовые расправы, или тех, которые преследуют правозащитников, социальные или политические движения, в том числе преступными организациями, которые считаются преемниками военизированных формирований и сетей их поддержки, и судебном преследовании за преступные акты, ставящие под угрозу осуществление соглашений и установление мира (см. совместное коммюнике № 76 по адресу www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/comunicado-conjunto-76-version-ingles-1467304952.pdf, p. 6)

[8] С данными Управления по координации гуманитарных вопросов, Колумбия, 1 ноября 2012 года — 31 декабря 2015 года (Tendencias humanitarias y paz – Colombia, noviembre 2012 – diciembre 2015) можно ознакомиться по адресу: www.humanitarianresponse.info/es/system/files/documents/files/160503_tendencias_humanitarias_2016_vff.pdf.

части отчетного периода было зарегистрировано значительное сокращение, в частности случаев, когда дети были убиты или получили увечья.

A. Вербовка и использование детей

17. Данные, полученные Организацией Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что в Колумбии неоднократно сообщали о нарушениях, связанных с вербовкой и использованием детей. Тем не менее, происходило постепенное ежегодное сокращение числа подтвержденных случаев. В феврале 2015 года РВСК-НА обязались прекратить вербовку детей в возрасте до 17 лет и подняли минимальный возраст до 18 лет в ноябре 2015 года в ходе визита моего Специального представителя в Гавану. Как отмечалось выше, важным событием в мае 2016 года стало объявление правительства Колумбии и РВСК-НА о договоренности в отношении демобилизации и реинтеграции детей.

18. Официально регистрировать такие случаи по-прежнему сложно в связи с отсутствием доступа к вооруженным группам в целях контроля, и большинство подтвержденных случаев демобилизации детей было зарегистрировано после их эвакуации колумбийскими вооруженными силами или их передачи гуманитарным организациям или учреждениям по защите. В 29 департаментах страны Организация Объединенных Наций подтвердила в общей сложности 1556 случаев вербовки и использования детей, причем некоторым из них было всего восемь лет. За последние пять лет 30 процентов детей, зарегистрированных и выведенных из состава вооруженных групп, составляли девочки, а средний возраст вербовки среди девочек (в возрасте 13,4 лет) был ниже, чем среди мальчиков (в возрасте 14 лет).

19. Большинство зарегистрированных случаев приходится на РВСК-НА. Вербовка в ряды РВСК-НА и таких других групп, как АНО, в основном затрагивает коренное население и афро-колумбийские общины в сельских районах, в то время как расформированные военизированные группы и другие местные вооруженные группы часто вербуют и используют детей в маргинализированных городских районах и в стратегических сельских районах, с тем чтобы взять под контроль незаконный оборот наркотиков и оружия. Согласно сообщениям, детям, связанным с вооруженными группами, предлагают присоединиться к группам, обещая продукты питания, деньги или другую поддержку, защиту и льготы для их семей. В докладе Канцелярии Омбудсмена о вербовке детей, представленном в декабре 2014 года, подчеркивалось, что лица из числа коренных народов и афро-колумбийских общин живут в условиях крайней уязвимости и по-прежнему подвержены нарушениям, связанным с конфликтом. В марте 2014 года органы власти коренных народов в Панаме также сообщили о трансграничной вербовке детей в ряды РВСК-НА.

20. В некоторых случаях детей, завербованных вооруженными группами, принуждают к совершению серьезных преступлений. Например, ребенок, завербованный РВСК-НА в Антиокии в возрасте 12 лет, сообщил Канцелярии Омбудсмена в 2013 году, что он был вынужден пытать и убить нескольких

своих друзей[9]. Вербовка и использование детей для совершения серьезных преступлений в их собственных общинах, создает дополнительные проблемы в плане реинтеграции.

21. Согласно сообщениям, растет число случаев вербовки и использования детей пятью основными расформированными военизированными группами и такими другими местными вооруженными группами, как Ла Эмпреса и Лос Мачос. Согласно данным системы раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмена, эти группы существуют почти в половине департаментов и несут ответственность за серьезные нарушения прав детей в таких городах, как Буэнавентура, Кукута, Медельин и Тумако в 2015 году. В первой половине 2016 года опасность вербовки в ряды этих групп по-прежнему сохранялась в Боливаре, Чоко, Мете, Гуавьяре и Кордобе, а также в Северном Сантандере. Угрозы и попытки вербовки регистрировались в Боливаре, Рисаральдае, Касанаре, Амазонасе и Гуавьяре, причем в первой половине 2016 года произошло 7 инцидентов по сравнению с 18 инцидентами во второй половине 2015 года.

22. В течение отчетного периода наряду с другими серьезными нарушениями, вербовка и использование детей по-прежнему являлась одной из причин перемещения населения, поскольку семьи покидали родные места с целью уберечь своих детей. В этой связи в период с сентября 2011 года по июнь 2016 года система раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмена[10] распространила по крайней мере 105 оповещений об опасности вербовки в 30 департаментах, причем больше всего (46) уведомлений было распространено в 2013 году. Этот показатель снизился до 18 оповещений в 2014 и 2015 годах.

23. Другой проблемой является использование детей колумбийскими вооруженными силами в целях сбора разведывательной информации. В пункте 29 статьи 41 закона 1098 (2006) по делам детей и подростков говорится, что вооруженные силы должны воздерживаться от использования детей в военных действиях, психологических операциях, военно-гражданских кампаниях и подобных видах деятельности. В статье 176 этого же закона силам безопасности прямо запрещается опрос и использование детей, которые ранее были связаны с вооруженными группами, в разведывательных целях. Национальный Уголовный кодекс и директивы министерства национальной обороны (D.15/2007; D.30743/2007; D.048/2008; D.7169/2008) также запрещают такую практику. Однако, согласно сообщениям, в марте 2015 года в ходе военной операции “Toma Masiva de Urabá” в Антиокии военнослужащие Колумбийских вооруженных сил якобы предлагали детям деньги с целью получения информации о местонахождении командира негосударственной вооруженной группы. В мае 2014 года РВСК-НА объявили, что они отпустили трех девочек, предположительно завербованных Колумбийскими вооруженными силами, которые про-

[9] См. доклад Канцелярии Омбудсмена от марта 2014 года ("Informe trabajo de campo Antioquia, 2013"), Child recruitment prevention – analysis of the public policy with an ethnic focus, p. 29.

[10] Система раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмена в Колумбии предназначена для предотвращения серьезных и систематических нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права. Ее основная цель состоит в том, чтобы предотвращать серьезные нарушения посредством анализа конфликта на местном и региональном уровнях, учета угроз, распространения предупреждений и рекомендаций среди соответствующих органов и осуществления мер защиты.

никли в их ряды в качестве шпионов. В аналогичной ситуации в феврале 2015 года в Валье дель Каука РВСК-НА также передали Международному комитету Красного Креста (МККК) двух детей из числа коренных народов, которые, как утверждалось, были направлены в их ряды Колумбийскими вооруженными силами.

24. В течение отчетного периода поступили сообщения о, по меньшей мере, 22 военно-гражданских мероприятиях в общинах, в том числе в школах. В районах, где присутствуют вооруженные элементы, эти социальные, культурные и/или спортивные мероприятия и мероприятия в области развития, проведенные Колумбийскими вооруженными силами, подвергали детей риску мести только за то, что они принимали в них участие. Кроме того, хотя Межведомственная комиссия по предупреждению вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами является органом, отвечающим за координацию мер по предупреждению вербовки, проведение кампаний по линии министерства обороны в целях предотвращения вербовки вооруженными группами вызывает обеспокоенность по поводу опасности использования детей для сбора разведывательной информации. В своих заключительных замечаниях от 6 марта 2015 года (CRC/C/COL/CO/4-5) Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Колумбию «обеспечить соблюдение существующих институциональных директив, направленных на защиту прав детей, особенно директив, в которых содержатся указание прекратить все гражданско-военные мероприятия с участием детей, в том числе проводимые полицией, и ввести запрет на использование детей для сбора военных разведданных».

B. Убийство детей и нанесение им увечий

25. Дети в Колумбии продолжали гибнуть и получать увечья в результате вооруженных столкновений в ходе перестрелки, боевых действий, нападений неизбирательного характера и от взрывов наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. В период с сентября 2011 года по июнь 2016 года Организация Объединенных Наций подтвердила 117 случаев гибели детей и 147 случаев, когда дети получили ранения. Национальные данные за период с января 2012 года по июнь 2016 года значительно выше, поскольку 4523 детей, зарегистрированных группой по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба, включали родственников погибших, которые считаются косвенными жертвами конфликта. За тот же период группа по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба также зарегистрировала 68 случаев, когда дети стали жертвами пыток и других видов жестокого обращения.

26. В начале отчетного периода дети часто погибали или получали ранения в результате нападений неизбирательного характера или во время боевых действий. Например, в 2012 году 37 членов РВСК-НА, в том числе 8 детей в возрасте от 14 до 16 лет, погибли в результате нападения Колумбийских вооруженных сил на их лагерь в Мете. Аналогичным образом в 2012 году пять детей, связанных с АНО, получили серьезные ранения в ходе операции в Боливаре. В 2013 году дети младшего возраста были серьезно ранены или убиты при обстреле местной полиции со стороны РВСК-НА и АНО. Дети также погибали

и получали увечья в ходе перестрелки. Например, в Валье-дель-Каука в феврале 2012 года четырехлетний мальчик погиб во время перестрелки между членами РВСК-НА и полицией. В августе 2013 года в Путумайо мальчик в возрасте 14 лет погиб во время перестрелки между РВСК-НА и Колумбийскими вооруженными силами.

27. Во второй половине отчетного периода наблюдалось значительное сокращение числа пострадавших среди детей. Главной причиной жертв среди детей в течение этого периода были наземные мины. Хотя применение наземных мин запрещено, вооруженные группы используют их, и Колумбия занимает второе место в мире по числу детей, пострадавших от наземных мин. Национальные данные Директората по всестороннему искоренению противопехотных мин (Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal) указывают на то, что по меньшей мере 188 детей (136 мальчиков, 52 девочки) получили увечья и 41 ребенок (35 мальчиков, 6 девочек) погибли от противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов в период с сентября 2011 года по декабрь 2015 года. Хотя о многих случаях не сообщается, произошло значительное сокращение общего числа зарегистрированных гражданских жертв противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов за период с 2012 года, в частности в результате разминирования и информирования населения о минной опасности. В период 2014–2015 годов власти зарегистрировали на 66 процентов меньше случаев по сравнению с периодом 2012–2013 годов. Вместе с тем доля детей, погибших или получивших ранения в ходе этих инцидентов, увеличилась с 30 процентов от общего числа пострадавших гражданских лиц в 2013 году до 45 процентов в 2015 году.

28. До сих пор особую озабоченность вызывают поступающие сообщения о подтвержденных случаях гибели детей или нанесении им увечий от взрывов противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов вблизи или на территории школ. Например, в феврале 2013 года 17-летняя девушка погибла, а два других ребенка в возрасте 15 и 17 лет получили ранения в результате взрыва мины вблизи школы в Антиокии. В мае 2014 года два ребенка были ранены в результате срабатывания взрывного устройства, которое они обнаружили вблизи школы в Путумайо. В ноябре 2015 года 15-летняя девочка была ранена в результате взрыва наземной мины около ее школы в Антиокии.

29. Зарегистрированы случаи преднамеренного убийства и ранения детей расформированными вооруженными группами. В апреле 2012 года члены группировки «Лос Растрохос» напали на восемь девочек в возрасте 14 и 15 лет в Нариньо, обвинив их в дружбе с военнослужащими вооруженных сил США, развернутых в стране. Одна из девочек погиба, еще одна была ранена, а остальные шесть были насильственно перемещены. В марте 2015 года 15-летняя девочка, которая находилась в сексуальной эксплуатации со стороны Объединенных гайтанистских сил самообороны Колумбии, погибла от рук группы в Антиокии, когда Колумбийские вооруженные силы предприняли попытку провести операцию по ее спасению. Также в Антиокии в августе 2015 года 16-летний мальчик, который принял участие в программе «гражданской полиции», проводившейся национальной полицией, был казнен Объединенными гайтанистскими силами самообороны Колумбии.

30. Согласно информации, поступившей из генеральной прокуратуры, число внесудебных казней, совершаемых Колумбийскими вооруженными силами, в том числе случаев казни детей, существенно сократилось — с 43 случаев в 2007 году до 1 случая в 2012 году. В 2014 году Организация Объединенных Наций также сообщила о случае, когда 17-летняя девочка якобы была казнена Колумбийскими вооруженными силами в ходе военной операции против РВСК-НА в Антиокии. На момент подготовки настоящего доклада расследование прокуратурой в Тьерральте, Кордоба, не было завершено.

C. Изнасилование и другие формы сексуального насилия над детьми

31. В результате вооруженного конфликта дети подвергаются повышенному риску сексуального насилия и, как и в других ситуациях вооруженного конфликта, о сексуальном насилии в отношении детей по-прежнему зачастую не сообщается. Учитывая трудности с получением сведений о нарушениях от пострадавших и предоставлением им доступа к услугам, в течение отчетного периода Организация Объединенных Наций смогла подтвердить только 23 случая, когда дети стали жертвами сексуального насилия со стороны Колумбийских вооруженных сил (8), Объединенных гайтанистских сил самообороны Колумбии (6), РВСК-АН (4), АНО (1), «Агилас Неграс» (1) и неустановленной вооруженной группы (3).

32. Девочки, связанные с вооруженными группами, находятся в особо уязвимом положении. Например, в апреле 2013 года девочка в возрасте 13 лет подвергалась сексуальному надругательству со стороны одного из лидеров РВСК-НА в Путумайо, в результате чего она забеременела. В апреле 2014 года поступило сообщение о трех лицах, якобы содержавшихся под стражей в Боливаре по обвинению в продаже девочек вооруженным группам, в том числе АНО, в целях сексуальной эксплуатации. Продолжалось сексуальное насилие в отношении детей со стороны расформированных вооруженных групп и других местных вооруженных групп на территориях, где они располагались. Эти группы также использовали сексуальное насилие или угрозы сексуального насилия в отношении детей правозащитников или общинных лидеров в качестве метода запугивания и контроля.

33. Кроме того, каждый год в течение отчетного периода регистрировались случаи сексуальной эксплуатации даже девочек в возрасте 12 лет расформированными военизированными группами, в частности в золотодобывающих районах, контролируемых вооруженными группами, что особо отмечалось в моих последних докладах Совету Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2015/203 и S/2016/361).

34. Также сообщалось, в частности в 2012 году, о случаях сексуального насилия со стороны Колумбийских вооруженных сил и полиции. За период с конца 2015 года удалось значительно активизировать борьбу с безнаказанностью. Например, военнослужащий Колумбийских вооруженных сил был арестован за изнасилование 12-летней девочки в Мете в 2012 году, а другой был приговорен к 14 годам тюремного заключения за изнасилование 14-летней девочки в 2012 году в Кундинамарке. Директива № 11 (2010) министерства обороны о

предупреждении сексуального насилия также была пересмотрена с целью обеспечить соблюдение «политики абсолютной нетерпимости» к сексуальному насилию в вооруженных силах.

D. Нападения на школы и больницы

35. Получена подтвержденная информация о нападениях на школы и больницы, совершенных вооруженными группами и Колумбийскими вооруженными силами в нескольких департаментах страны, в основном в сельских районах, хотя в течение всего отчетного периода происходило сокращение числа таких случаев. Несмотря на конкретные положения Уголовного кодекса Колумбии, которые предусматривают уголовную ответственность за нападения на гражданские объекты, включая образовательные учреждения, и их использование, за такие нарушения не наказывают.

36. В течение отчетного периода школам был нанесен ущерб в результате перестрелок, взрывов бомб и инцидентов, связанных с минами и взрывоопасными пережитками войны. Во многих случаях взрывные устройства были установлены вблизи или на территории школ в силу их близости к таким целями, как полицейские участки и военные базы, или в силу использования школьных зданий в военных целях вооруженными силами или вооруженными группами. В январе 2013 года была взорвана бомба в школе-интернате в Какете; детей во время инцидента не было, поскольку РВСК-АН предупредили общину до взрыва. В некоторых случаях взрывные устройства были обезврежены Колумбийскими вооруженными силами, например в Кауке в феврале и ноябре 2014 года, в Какете в апреле 2015 года, в Мете в октябре 2015 года и в Толиме в феврале 2016 года. В других случаях школам был нанесен ущерб или они были разрушены в результате взрывов или перестрелки. Например, в июне 2012 года занятия более 700 учащихся в Нариньо были прерваны, поскольку их школа была разрушена в результате нападения РВСК-НА на расположенный поблизости полицейский участок. В августе 2014 года также была повреждена школа в результате нападения РВСК-НА на полицейский участок в Нариньо с применением гранат. В феврале 2016 года школа в Антиокии пострадала от перестрелки между РВСК-НА и АНО, и дети в ужасе прятались под партами.

37. Кроме того, поступили 54 сообщения о гибели учителей (13) или угрозах в их адрес (41), главным образом, со стороны расформированных военизированных групп. Как сообщается, в некоторых случаях учителя были убиты или им угрожали из-за их участия в деятельности по предупреждению незаконного оборота наркотиков или вербовки детей. Сообщалось также об угрозах в адрес медицинского персонала и об ограничениях, препятствующих оказанию медицинской помощи. В период с января 2011 года по июль 2016 года Международный комитет Красного Креста зарегистрировал по меньшей мере 985 случаев, когда оказанию медицинской помощи препятствовали угрозы и нападения на медицинский персонал, объекты или медицинский транспорт.

38. Использование школы в военных целях вооруженными силами или группами может поставить под угрозу ее гражданский статус и усилить ее уязвимость перед лицом нападений со стороны противоборствующих сторон. Наличие военных или других вооруженных лиц также приводит к повышенному

риску вербовки и использования детей и сексуального насилия со стороны вооруженных элементов, действующих в школах или вокруг них. Это также может привести к увеличению отсева учащихся и сокращению посещаемости школ, поскольку родители опасаются отправлять детей в школу. Хотя Колумбия является одной из немногих стран в мире, в которой введены четкие ограничения на использование учебных зданий вооруженными силами, в течение отчетного периода поступала информация о подтвержденных случаях использования школ в военных целях Колумбийскими вооруженными силами, причем последний случай, о котором сообщалось, имел место в октябре 2015 года. В феврале 2013 года в Путумайо Колумбийские вооруженные силы использовали школу в качестве военной базы в течение нескольких дней. В результате, согласно сообщениям, некоторые родители перестали отправлять своих детей в эту школу. В феврале 2015 года другая школа в Кауке использовалась Колумбийскими вооруженными силами в ходе боевых действий. Вооруженные группы также используют школы для хранения оружия. В марте 2015 года Колумбийские вооруженные силы обезвредили несколько взрывных устройств, которые РВСК-НА хранили в школе в Путумайо. В некоторых других случаях школы, которые использовались вооруженными группами, были повреждены во время столкновений с Колумбийскими вооруженными силами. Например, в апреле 2013 года школе, которая использовалась РВСК-НА в качестве убежища, был нанесен ущерб во время перестрелки с Колумбийскими вооруженными силами в Арауке. В отдаленных районах это создает особые проблемы, поскольку восстановление общинами разрушенных школ может занять несколько месяцев или даже лет.

E. Похищения

39. В течение отчетного периода страновая группа по мониторингу и подготовке докладов зафиксировала шесть случаев похищения детей и смогла подтвердить три из них. Например, в мае 2012 года 14-летний мальчик был похищен, а затем убит РВСК-НА. В августе 2014 года в Антиокии НОА похитили 13-летнюю девочку и ее отца; девочка была отпущена через несколько часов. Согласно данным группы по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба в период с января 2012 года по декабрь 2015 года 77 детей (36 девочек и 41 мальчик) были зарегистрированы как жертвы похищений в связи с конфликтом. Несмотря на незначительное число подтвержденных случаев похищения детей, недавно демобилизованные члены вооруженных групп сообщили о том, что они были похищены, когда были детьми, и отметили, что их семьи не сообщали об этих инцидентах, опасаясь репрессий.

40. 17 октября 2015 года делегации РВСК-НА и правительства на мирных переговорах достигли договоренности по вопросу о пропавших без вести лицах, в том числе в отношении «неотложных гуманитарных мер по розыску, определению местонахождения, идентификации и достойному возвращению останков лиц, которые считаются пропавшими без вести» в результате вооруженного конфликта. В этом процессе важно также уделять первоочередное внимание тем случаям, когда это касалось детей.

F. Отказ в предоставлении гуманитарного доступа

41. Изоляция и ограничения на передвижение, введенные вооруженными группами, оказывают значительное гуманитарное воздействие на детей. Например, в июле 2014 года «Лос урабеньос» изолировали более 3200 человек в департаменте Боливар на несколько недель путем строгого контроля за передвижением, включая ограничения в отношении гуманитарных организаций и государственных поставщиков помощи.

42. РВСК-НА и АНО также запрещают свободное перемещение товаров и людей, в результате чего в различных муниципалитетах отсутствует доступ к гуманитарной помощи и основным услугам. Например, в феврале 2013 года РВСК-НА запретили любые перевозки (людей и товаров) на одну неделю по крайней мере в четырех муниципалитетах в Чоко. В феврале 2014 года в Кауке неизвестные вооруженные лица обстреляли гуманитарную миссию, и три члена миссии были ранены.

IV. Последующая деятельность в связи с рекомендациями Генерального секретаря и программные меры

A. Ответные и последующие меры в связи с выводами

43. Укрепление мер по пресечению нарушений прав детей и политики по предупреждению нарушений будет иметь важное значение для обеспечения устойчивого мира в Колумбии. В течение отчетного периода были приняты меры по укреплению межведомственной координации в целях предупреждения и пресечения вербовки и использования детей, предотвращения инцидентов, связанных с противопехотными минами и неразорвавшимися боеприпасами, и устранения последствий принудительного перемещения и сексуального насилия в условиях конфликта. Несмотря на значительные улучшения в результате этих мер, их применение не было последовательным во всех частях страны, и сохраняются проблемы их реализации, главным образом в сельских и отдаленных районах.

Предотвращение вербовки

44. Правительство разработало основы государственной политики по предотвращению вербовки детей вооруженными группами. В июле 2010 года правительство приступило к осуществлению документа 3673 Национального совета по социально-экономической политике (КОНПЕС)[11], в котором изложена государственная стратегия по предотвращению вербовки и использования детей вооруженными группами и содержатся руководящие указания в отношении выделения и распределения государственных ресурсов на профилактические программы в период с 2010 года по 2014 год.

[11] Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), Departamento Nacional de Planeación, *Política de prevención del reclutamiento y utilización de niños, niñas, adolescentes por parte de los grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados*.

45. С учетом завершения осуществления документа 3673 КОНПЕС и проведенной в марте 2015 года оценки прогресса необходимо приложить дополнительные усилия по обеспечению эффективной координации и последующей деятельности на национальном и местном уровнях и надлежащей последующей деятельности по обеспечению полного достижения стратегических целей. Кроме того, внедрению «дорожных карт» и планов действий по предупреждению препятствуют финансовые проблемы и проблемы обеспечения безопасности, которые подрывают эффективность местных мер по пресечению вербовки детей. В контексте принятия национального плана развития на 2014–2018 годы “Todos por un Nuevo País” («Все в новой стране») (закон № 1753 2015 года) я приветствую включенные в статью 123 положения о последующей деятельности в связи с политикой предотвращения вербовки с упором на подходы, конкретно ориентированные на население из числа коренных народов, афроколумбийцев, раисалес, паленкеро и цыган. В этой связи я призываю выделять адекватные ресурсы для обеспечения эффективного предотвращения вербовки и использования, а также сексуального насилия со стороны вооруженных групп и расформированных военизированных групп в Колумбии.

46. Под руководством канцелярии президента по вопросам прав человека Межведомственная комиссия по предупреждению вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами в составе 22 государственных ведомств предоставила техническую поддержку в разработке политики на местном уровне, «дорожных карт» и планов по предотвращению вербовки и использования, созданию безопасных мест для детей, подготовке местных гражданских служащих и распространению информации среди общин о профилактических услугах. В соответствии с соглашением о детях, подписанным в мае 2016 года, канцелярия президента по вопросам прав человека и Управление Омбудсмена играют активную роль в координации работы технического комитета совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международной организацией по миграции, Международным комитетом Красного Креста (МККК) и тремя организациями гражданского общества (Анзорк, Конпас и Коалико). По просьбе правительства Колумбии и РВСК-АН в их совместном коммюнике № 70 по вопросу о несовершеннолетних комитет представил сторонам протокол о демобилизации детей моложе 15 лет из РВСК-НА, а также о специальной программе оказания помощи и реинтеграции всех детей в возрасте до 18 лет. Как это указано в совместном коммюнике № 97, этот протокол о несовершеннолетних, покидающих лагеря РВСК-АН, был принят 6 сентября, и процесс демобилизации и возвращения начался 10 сентября с демобилизации 13 детей.

47. Система раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмена своевременно и эффективно распространяла среди общин, в том числе среди детей, уведомления об опасности. Вместе с тем, как указывалось Рабочей группой Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в ее выводах по Колумбии (см. S/AC.51/2012/4, пункты 10(b) и (h)), необходимо усиливать координацию и повышать результативность осуществляемых правительством инициатив по обеспечению надлежащей защиты детей.

Реинтеграция

48. Колумбийский институт по проблемам благосостояния семьи продолжал осуществлять программу по защите и реинтеграции детей, выведенных из состава вооруженных групп, в том числе из состава расформированных военизированных групп. С момента своего создания в 1999 году до июля 2016 года Институт оказал помощь в общей сложности 6035 детям. В течение отчетного периода 1310 детей приняли участие в этой программе.

49. В соответствии с принципами, перечисленными достигнутой в мае 2016 года договоренности в отношении детей, официально выведенные из состава РВСК-НА дети, будут получать помощь в деле реинтеграции, предусмотренную в специальном протоколе и в рамках специальной программы реинтеграции. На момент подготовки настоящего доклада в сентябре 2016 года первая группа детей была демобилизована и была передана ЮНИСЕФ и его партнерам. Будет продолжено сотрудничество в целях обеспечения демобилизации всех детей согласно принципам соблюдения наилучших интересов детей и необходимости уделять им первоочередное внимание как жертвам, которые закреплены в национальном законодательстве и нормах международного права.

50. Во многих случаях в прошлом наблюдались различия в отношении к детям, которые были выведены из состава таких вооруженных групп, как РВСК-НА и АНО, и к тем, которые были выведены из состава расформированных военизированных групп и других вооруженных групп. В некоторых случаях дети были переданы в Генеральную прокуратуру по причине их связи с расформированными военизированными группами, которые признаны «преступными бандами», не получая какой-либо помощи в плане реинтеграции. Однако в 2012 году Конституционный суд заявил, что жертвы насильственного перемещения в результате вооруженного конфликта не являются жертвами только конкретных вооруженных групп, а скорее всех вооруженных групп (см. решение C-781/2012). Кроме того, в феврале 2016 года Конституционный суд подтвердил, что всех детей, выведенных из рядов вооруженных групп, включая тех, которые были завербованы расформированными военизированными группами, следует рассматривать в качестве потерпевших по смыслу положений закона № 1448 (2011) о правах жертв и реституции прав на землю, с тем чтобы обеспечить всеобъемлющий охват и равноправное обращение с детьми, которые ранее были связаны с какими-либо негосударственными вооруженными группами.

Правосудие для жертв преступлений

51. После принятия закона № 1448 (2011) деятельность была сосредоточена на создании организационных структур, в том числе группы по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба, группы по реституции прав на землю, национального центра исторической памяти, национальной структуры по обеспечению защиты и специализированных и следственных судей по вопросам реституции. Группа по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба развернула местных координаторов и разработала средства для определения размеров индивидуального и коллективного возмещения. На местном уровне были созданы технические подкомитеты в целях повышения точности оценки и реагирования на потреб-

ности потерпевших путем улучшения координации между национальными и местными органами власти и представителями потерпевших.

52. В соответствии с последними выводами Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в которых подчеркивается значение укрепления подхода, ориентированного на интересы пострадавших, был также достигнут прогресс в плане регистрации пострадавших, реституция прав на землю, финансовой компенсации и участия потерпевших. Усилия были сосредоточены на разработке планов на случай чрезвычайных ситуаций, предотвращении и возмещении ущерба, которые были выполнены лишь частично. Помимо таких текущих проблем, как большое число зарегистрированных пострадавших и продолжение вооруженного конфликта в некоторых районах страны, ограниченное присутствие группы по удовлетворению требований потерпевших и полному возмещению ущерба и других государственных учреждений в сельских и наиболее пострадавших районах означает, что ряд таких ключевых целей, как гарантирование прав внутренне перемещенных лиц и беженцев и их доступа к службам защиты и к правосудию и возмещению ущерба, в частности в общинах коренных народов и афроколумбийцев, удовлетворены лишь частично.

Сексуальное насилие

53. Прогресс в деле борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта включает как институциональные, так и правовых аспекты. В течение всего отчетного периода власти Колумбии вели разработку межучрежденческой стратегии по борьбе с безнаказанностью и поощрению комплексного реагирования в интересах жертв гендерного насилия в условиях конфликта. В 2012 году Межведомственная комиссия по предотвращению вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами взяла на себя обязанности, в том числе по предотвращению сексуального насилия в отношении детей, и в 2013 году были опубликованы руководящие принципы политики по обеспечению прав женщин, которые стали жертвами вооруженного конфликта (документ КОНПЕС 3784).

54. Было принято законодательство, обеспечивающее доступ жертв сексуального насилия к компенсации, психологической поддержке и бесплатному медицинскому обслуживанию. Сфера применения закона № 1448 (2011) была распространена на жертв нападений со стороны расформированных военизированных групп. Наконец, для того, чтобы пострадавшим было легче обращаться с заявлениями о совершенных преступлениях, в законе № 1719 (2014) о доступе к правосудию для жертв сексуального насилия, предусматривается создание единой системы регистрации случаев насилия в отношении девочек и женщин, в рамках которой информация собирается из различных источников и государственных структур.

55. В соглашении по вопросу о жертвах между правительством и РВСК-НА от 15 декабря 2015 года особое внимание было уделено вопросу сексуального насилия в условиях конфликта, который также учитывается в различных компонентах системы установления истины, правосудия, возмещения ущерба и гарантий неповторения случившегося. Мирное соглашение дает в распоряжение государства потенциальные рычаги для разработки всеобъемлющей поли-

тики в интересах жертв сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе в области здравоохранения и охраны психического здоровья, доступа к правосудию и борьбы с безнаказанностью, социально-экономической реинтеграции и сбора всеобъемлющих данных.

Деятельность в области разминирования

56. Директорат по всестороннему искоренению противопехотных мин координировал осуществление программ по разминированию в течение всего отчетного периода, включая оказание поддержки пострадавшим и информирование о минной опасности. В период с 2011 по 2015 год в 11 департаментах были проведены кампании по информированию о минной опасности, которыми были охвачены по крайней мере 138 234 ребенка, члена семьи и учителя. 7 марта 2015 года правительство и РВСК-НА объявили о соглашении о гуманитарном разминировании, которое рассматривалось в качестве важной меры укрепления доверия в рамках мирного процесса. Соглашение включало совместный экспериментальный проект Колумбийских вооруженных сил и РВСК-НА по удалению и обезвреживанию противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств и информированию о минной опасности в двух департаментах (Мета и Антиокия) при поддержке со стороны организации «Помощь норвежского народа». Я призываю стороны активизировать свои совместные усилия по гуманитарному разминированию, поскольку это является предварительным условием для того, чтобы дети могли безопасно вернуться в школы, а общины могли вернуть свои земли, что будет способствовать достижению устойчивого мира.

Борьба с безнаказанностью

57. В своих выводах по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Колумбии в 2012 году Рабочая группа Совета Безопасности призвала правительство Колумбии активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью за нарушения в отношении детей в условиях вооруженного конфликта посредством расследования дел и судебного преследования виновных. В течение отчетного периода было вынесено 92 обвинительных приговора за вербовку детей. С принятием Закона о справедливости и мире в 2005 году был введен особый режим уголовного преследования демобилизованных членов военизированных групп, который исключает из сферы своего охвата детей, ранее связанных с ними. По состоянию на апрель 2016 года в соответствии с этим законом были осуждены 158 бывших членов военизированных формирований.

58. Кроме того, в соответствии с соглашением о потерпевших от 15 декабря 2015 года вербовка детей в возрасте до 15 лет и сексуальное насилие не подлежат амнистии.

B. Информационно-пропагандистская деятельность

59. Когда в октябре 2012 года начались мирные переговоры с РВСК-НА, вопрос о детях не был включен в повестку дня. В результате информационно-пропагандистских усилий на различных форумах, в том числе усилий моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, при поддержке координатора-резидента и ЮНИСЕФ в Колумбии, этот вопрос был доведен до сведения договаривающихся сторон. Например, в 2013 году мой Специальный представитель обратил внимание правительства Колумбии и гарантов мирного процесса на необходимость включения вопроса о детях на раннем этапе переговоров и подготовки соглашений.

60. В ходе региональных совещаний «за круглым столом», организованных в 2013 году Организацией Объединенных Наций по просьбе комиссий по установлению мира конгресса и сената Колумбии, вопросы вербовки детей и сексуального насилия занимали особое место. Договаривающиеся стороны обратились к Национальному университету Колумбии и Организации Объединенных Наций с просьбой организовать три региональных и один национальный форум по проблемам пострадавших лиц, участвовать в которых были приглашены подростки и молодые люди, с тем чтобы разработать конкретные рекомендации от имени прямых и косвенных пострадавших в результате конфликта. В 2014 году в Гаване делегации пострадавших обратили внимание на случаи вербовки и сексуального насилия в отношении детей, внесудебные казни военными, убийства и насильственное перемещение.

61. По приглашению правительства и РВСК-НА мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах встречалась с обеими делегациями, а также с посредниками от Кубы и Норвегии в мае 2015 года, а затем в октябре и ноябре того же года. На этих встречах она выступала за прекращение вербовки детей, демобилизацию всех детей, связанных с РВСК-НА, с учетом наилучших интересов детей и обращения с детьми, в первую очередь, как с жертвами. Она также вновь заявила о стремлении Организации Объединенных Наций оказать сторонам содействие в достижении договоренности о демобилизации и реинтеграции детей. Эти усилия привели к подписанию 15 мая 2016 года в Гаване соглашения о выводе детей в возрасте до 15 лет из лагерей РВСК-НА и обязательству подготовить «дорожную карту» и специальную всеобъемлющую программу реинтеграции.

62. В критический период осуществления соглашений между правительством и РВСК-НА сотрудничество между государственными органами, Организацией Объединенных Наций и международным сообществом стало одним из ключевых факторов успеха в обеспечения мира и защиты детей в Колумбии. Этот поворотный момент предоставляет важную возможность для партнерства, обеспечивая каждому ребенку мирное детство, которого он заслуживает. В этой связи необходимо в приоритетном порядке осуществлять гарантии неповторения случившегося, с тем чтобы устранить коренные причины вербовки детей и других серьезных нарушений, совершаемых вооруженными группами, в том числе расформированными военизированными группами.

V. Рекомендации

63. **Я призываю все стороны выполнять свои обязательства по соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права и, в частности, положить конец всем серьезным нарушениям в отношении детей. Я настоятельно призываю вооруженные группы взять на себя и выполнять обязательства по прекращению вербовки и использования детей и немедленно демобилизовать всех детей, находящихся в их рядах.**

64. **Я приветствую подписание соглашения между правительством Колумбии и РВСК-НА о демобилизации и реинтеграции всех детей, связанных с РВСК-НА, а также осуществление этого соглашения, которое началось с демобилизации первой группы детей. Я призываю участников переговоров обеспечить его осуществление в соответствии с руководящими принципами, изложенными в соглашении, в частности с учетом наилучших интересов детей и обращения с ними, в первую очередь, как с жертвами. Напоминая о том, что в прошлом не удавалось предотвращать повторную вербовку демобилизованных преступными организациями или вооруженными группами, я настоятельно призываю правительство обеспечить, чтобы необходимость реинтеграции детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта, рассматривалась в качестве задачи первостепенной важности.**

65. **Я вновь заявляю о своей полной поддержке мирного процесса, инициированного правительством Колумбии и РВСК-НА, и выражаю признательность тем, кто выполняет функции гарантов и сопровождающих стран, за их руководство и вклад в достижение мира в Колумбии. Я призываю международное сообщество продолжать оказывать политическую и финансовую поддержку инициатив в области миростроительства и осуществления мирных соглашений в Колумбии, уделяя особое внимание потребностям детей, пострадавших в результате конфликта в отдаленных районах, и детей из числа афро-колумбийского населения и общин коренных народов.**

66. **Я приветствую подготовку «дорожной карты» мирных переговоров с АНО и настоятельно призываю участвующие в переговорах стороны как можно скорее начать официальный диалог. Я также призываю участников переговоров и посредников рассматривать вопрос о детях на ранних этапах мирного процесса, с тем чтобы обеспечить принятие конкретных обязательств по защите детей в преддверии этапа демобилизации. Организация Объединенных Наций готова оказывать поддержку, в частности в том, что касается удовлетворения потребностей детей, выведенных из состава вооруженных групп.**

67. **Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый правительством Колумбии в деле предотвращения и пресечения вербовки и использования детей. Я настоятельно призываю правительство принять к сведению выводы проведенной им в 2015 году оценки документа КОНПЕС 3673, в которых подчеркиваются сохраняющиеся проблемы в плане координации, бюджетных ресурсов и отсутствия ощутимых и устойчивых результатов на местном уровне. В этой связи я приветствую создание предусмотренного в**

документе КОНПЕС 3850 (2015) Фонда мира в Колумбии с целью улучшить финансирование местных мирных инициатив.

68. **Что касается помощи детям, выведенным из состава вооруженных групп, то я настоятельно призываю правительство удвоить усилия, способствующие процессу воссоединения семей, обеспечению защиты и ухода с учетом гендерных аспектов, а также оказывать надлежащую поддержку принимающим общинам в целях обеспечения успешной реинтеграции. В равной степени важно обеспечить реальные социально-экономические альтернативы и психосоциальную помощь детям, входящим в группу риска возможного присоединения к другим вооруженным группам.**

69. **Я приветствую принятое в феврале 2016 года решение 069 Конституционного суда о предоставлении всем детям, ставшим жертвами вербовки, возможности включения в реестр жертв и получения возмещения, независимо от того, с какой вооруженной группой они были ранее связаны. Однако я обеспокоен непрекращающимися нарушениями, совершаемыми в отношении детей расформированными военизированными группами, и я настоятельно призываю правительство продолжать свои усилия по защите детей от таких групп.**

70. **Я обеспокоен сохранением случаев изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении детей и призываю все вооруженные группы незамедлительно прекратить такие нарушения. Я также настоятельно призываю правительство обеспечить соблюдение военными политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию и гарантировать расследование, судебное преследование и наказание лиц, виновных в совершении таких нарушений.**

71. **Я приветствую позитивные шаги в области гуманитарного разминирования и информирования о минной опасности и призываю вооруженные группы немедленно и окончательно прекратить неизбирательное применение взрывных устройств, которое приводит к гибели или ранению детей.**

72. **Что касается правосудия переходного периода, то приоритетное внимание следует уделять особым потребностям в защите детей не только в качестве жертв, но и в качестве свидетелей, а также в качестве виновных в тех случаях, когда они были связаны с вооруженными группами, посредством процессов восстановительного правосудия и социальной реабилитации с учетом их наилучших интересов.**

73. **С учетом существующей взаимосвязи между перемещением населения и нарушениями в отношении детей я призываю правительство обеспечить создание благоприятных условий, способствующих добровольному, безопасному и достойному возвращению перемещенного населения в свои родные общины путем предоставления им доступа к основным услугам, в том числе в области образования и здравоохранения.**